附件：

中国含汞体温计和含汞血压计生产淘汰及无汞产品

应用替代示范项目之含汞体温计和含汞血压计

生产淘汰示范企业评选方案

一、背景

《关于汞的水俣公约》（以下简称“汞公约”）自2017年8月16日起生效。我国将于2026年1月1日起禁止含汞体温计和含汞血压计的生产。

为此，我中心与联合国开发计划署（UNDP）正在共同开发全球环境基金（GEF）“中国含汞体温计和含汞血压计生产淘汰及无汞产品应用替代示范项目”（以下简称“项目”），拟通过开展含汞体温计和含汞血压计生产淘汰、技术转型示范以及无汞替代产品的应用与推广，推进我国含汞体温计和含汞血压计的替代，减少汞的使用和排放。项目计划执行期5年（2022-2026年）。项目活动设计中，拟申请GEF赠款支持示范企业活动，其中拟支持4-6家含汞体温计生产企业，2-3家含汞血压计生产企业开展示范活动。目前正在编制项目全额文件（PD）。为做好示范企业的评选工作，特制定本方案。

二、企业示范活动安排

**（一）示范活动设计目标**

项目设计通过支持选定的有意愿的示范企业改造、转产等方式，以2019年为基线，在项目执行期内实现示范企业用汞量和含汞产品销售量的逐年削减，直至2024年12月31日前完全停止含汞体温计和/或含汞血压计的生产。为全行业于2026年前实现完全淘汰含汞体温计和含汞血压计的生产作出引导和示范。

**（二）示范活动内容**

**1．关闭/改造含汞体温计和/或含汞血压计的生产线**

企业按照示范活动设计目标，制定停产以及用汞量和含汞产品销售量递减计划（以2019年数据为基线），并按计划实施。其中，拟转型生产无汞体温计和/或无汞血压计的，制定无汞体温计和/或无汞血压计产量或销售量促进计划（以2019年数据为基线），并按计划实施。

**2．制定并实施企业关于汞的环境无害化管理实施方案**

按照项目拟编制的医疗器械生产行业汞无害化管理技术指南，针对汞及汞化合物临时贮存、含汞废物处理处置以及个人安全防护和应急管理等，结合企业自身情况，制定企业关于汞的环境无害化管理实施方案，并按方案开展环境无害化管理活动。

**3．开展相关培训交流活动**

围绕汞公约要求、涉汞相关政策法规、无汞体温计和/或无汞血压计技术研发应用现状与趋势、汞环境无害化管理、汞的健康影响和安全防护等内容，在项目执行期内开展不少于3次培训交流活动。

**4．其他**

1）参加项目组织的研讨会、培训会和成果宣传会及其他相关例行会议，配合做好项目实施经验和成果的宣传与推广活动。

2）配合做好项目组织的现场考察、问卷调查、实地调研、经验交流等活动。

3）协助开展汞污染设施、废物、地块调查和风险评估及相应的清理和处置活动等。

4）确定一名性别联络员，根据项目最终获批的性别主流化计划为项目性别专家提供必要的信息（例如：企业开展上述示范活动女性参与度等），并按计划开展相关活动等。

5）按要求汇报工作计划、项目进展，编报相关实施方案、年度计划和自评估报告、财务报告、总结报告等。

**（三）资金安排**

项目拟申请GEF赠款约6000万元人民币（视赠款资金批准情况而定）支持示范企业开展活动，要求企业为参加示范活动需提供的配套资金与赠款资金比例不低于10:1，具体赠款资金情况说明见附件1。

**（四）示范活动计划产出**

1**．**示范企业含汞体温计和/或含汞血压计无害化管理实施方案（项目下产出医疗器械生产行业汞无害化管理技术指南完成后3月内提交中英文版）；

2**．**年度自评估报告（含项目进展及财务报告，项目执行期内每年3月15日前提交）；

3**．**示范活动总结报告（项目执行期最后一年6月底前提交，中英文版）。

三、需提交的申请材料

需提交的申请材料主要包括：意向函、配套资金承诺函、示范活动技术方案以及相关证明材料。

**（一）意向函**

至少包括企业名称、参与示范活动的意愿等信息，需加盖企业公章。

**（二）配套资金承诺函**

至少包括项目执行期内拟为开展示范活动提供的配套资金金额，配套资金与赠款资金的比例不低于10：1，并明确不同类型配套资金（包括现金形式、实物形式等）的金额，配套资金承诺函需加盖企业公章。

**（三）示范活动技术方案**

具体编写要求参考示范活动技术方案编制大纲及其附表（见附件2），需加盖企业公章。

**（四）相关证明材料**

根据证明材料清单（见附件3）按顺序提供相关材料，复印件应能清晰辨识原件盖章单位及字迹，装订成册，并在首页加盖公章。

四、申请程序及时间安排

**（一）提交申请材料**

有意向的企业请于2020年11月24日17:00前，将所需提交的申请材料一式五份提交到生态环境部对外合作与交流中心。（地址：北京市西城区后英房胡同5号；邮编：100035）

**（二）专家量化评估**

我中心将组织专家，参照评分指标体系（见附件4），根据企业实际用汞量及提交的其他相关材料综合考虑企业管理水平、淘汰技术路线的科学性和合理性、组织实施能力及资金预算合理性等评估指标对申请材料进行量化评估。

**（三）择优进行磋商**

根据专家量化评估结果，必要时结合现场调研就项目实施细节进行磋商，择优选定示范企业初步名单，项目获批后最终确定示范企业。

附件：1**．**企业申请示范活动赠款资金情况说明

2. 示范活动技术方案编制大纲

3**．**证明材料清单

4．量化评估指标表

# 附件1

企业申请示范活动赠款资金情况说明

项目拟申请全球环境基金（GEF）赠款约6000万元人民币支持4-6家含汞体温计生产企业、2-3家含汞血压计生产企业开展示范活动，具体包括示范支持资金和奖励资金。

**一、示范支持资金**

参与示范的企业如在项目期内完成所有示范活动并通过验收，可依据企业2019年含汞体温计或含汞血压计的实际用汞量获得示范支持资金，详见表1。

表1 示范支持资金计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **含汞体温计生产企业** | | | |
| **2019年实际用汞量（吨）** | **示范支持计划资金**  **（万元）** | | **示范企业计划数量**  **（家）** |
| 35以上 | 1,100 | | 1-2 |
| (25,35] | 800 | | 1-2 |
| (10,25] | 400 | | 1-2 |
| 10以下 | 200 | | 1-2 |
| **含汞血压计生产企业** | | | |
| **2019年实际用汞量（吨）** | | **示范支持计划资金**  **（万元）** | **示范企业计划数量**  **（家）** |
| 10以上 | | 700 | 1 |
| (2,10] | | 150 | 0-1 |
| 2以下 | | 60 | 0-1 |

**二、奖励资金**

对于早于国家淘汰时限要求完成含汞体温计和/或血压计生产线关闭的示范企业，拟在示范支持资金的基础上，根据企业最终完成生产淘汰的时间给以不同比例的奖励资金，详见表2。企业实际获得的奖励资金额度，将依据项目实际获批结果和企业实际停产时间进一步核定。

表2 奖励资金计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **停产时间** | **2022年**  **12月31日前** | **2023年**  **12月31日前** | **2024年**  **12月31日前** |
| **占企业获得示范支持资金比例（%）** | 35% | 30% | 25% |

# 附件2

含汞医疗器械生产淘汰示范活动技术方案

编制大纲

**一、企业基本情况**

简要概述企业地理位置、主要产品名称、含汞体温计和/或血压计投产时间、生产工艺以及2018-2020年期间含汞体温计和/或血压计年产能、年用汞量、年产量、年销售量等。填报企业基本情况信息表，详见附表1和2。

**（一）生产运行与管理现状**

2018-2020年期间的年收入与运行成本现状以及2021-2024年收入和运行成本预测；运营管理文件制定与执行情况；运行管理队伍及能力等。

**（二）汞污染防治的管理现状**

含汞废水、废气达标排放情况，以及含汞废物管理情况，汞污染防治的管理措施。2018-2019年汞排放是否达标、含汞废物是否规范处置情况说明。

**二、生产淘汰与转型目标**

企业预计可以达到的生产淘汰目标，含用汞量、产量和销售量减少目标，完成目标的时间；企业预计可以达到的转型目标，完成目标的时间。

**三、具体内容**

详细阐述企业为开展各项示范活动的具体安排：

**（一）生产淘汰与转型方案**

明确关闭时间、关闭前含汞体温计和/或含汞血压计的用汞量、产量和销售量逐年削减数量或百分比（以2019年为基准年）、已完成关闭的证明形式（如关闭前后车间的对比照片、影像资料、管理部门的封条等）、企业转产及职工安置计划、关闭后需拆除的设备明细表、拟处理设备去向等。

对于转型生产无汞体温计和/或无汞血压计的企业，需明确转型的产品类型、无汞体温计和/或无汞血压计产能、产量增加计划、研发计划以及宣传推广活动方案。

**（二）汞环境无害化管理方案**

针对汞及汞化合物库存管理、含汞废物处理处置以及个人安全防护和应急管理等，制定管理方案。对于计划在2023年12月31日前停产的企业，可提供项目周期内开展汞废物和污染地块污染物清理处理的计划。

**（三）相关培训活动计划**

针对项目活动内容，明确项目周期内各项活动开展的方式、时间、对象和具体内容，不少于3次。

**（四）促进性别平等的初步方案**

明确联络员的具体信息，包括姓名、性别、职务等，以及本企业参与示范活动期间考虑性别平等及主流化因素的初步工作方案。

**（五）配合项目开展相关活动**

明确对该活动的配合意愿。

**（六）总结示范经验和成果**

明确对该活动的完成意愿。

**四、组织实施**

明确参与示范活动的人员组成、具体分工，上述方案计划实施的进度安排。

**五、预算安排明细**

明确拟获得的赠款和拟配套的资金在不同示范活动下的分配，以及每一项活动所需不同费用类别（对应财政部相应的费用类别，如会议费、差旅费、劳务费等）及金额。

附表1

# 含汞体温计示范企业信息表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、企业基本信息** | | | | | | | | |
| 企业名称 | | | |  | | | | |
| 统一社会信用代码 | | | |  | | | | |
| 注册地址（含邮政编码） | | | |  | | | | |
| 所在经度 | | | |  | 纬度 | | |  |
| 企业注册资金（万元） | | | |  | 面积（平方米） | | |  |
| 股东名称及出资比例 | | | |  | | | | |
| 截止2019年底固定资产（万元） | | | |  | | | | |
| 是否有意向参与污染地块处置 | | | |  | | | | |
| 法 人 |  | 职务： | | | 固话： | | | |
| 手机： | | | 邮箱： | | | |
| 联系人 |  | 职务： | | | 固话： | | | |
| 手机： | | | 邮箱： | | | |
| **二、企业持证基本情况** | | | | | | | | |
| 营业执照（编号） | | |  | | | 有效期 |  | |
| 医疗器械生产许可证（编号） | | |  | | | 有效期 |  | |
| 医疗器械经营许可证（编号） | | |  | | | 有效期 |  | |
| 污染物排放许可证（编号） | | |  | | | 有效期 |  | |
| 含汞医疗器械注册证（编号） | | | 1．  2．  3．  …… | | | 有效期 | 1．  2．  3．  …… | |
|  | | |  | | |  |  | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **三、2019年含汞体温计原料及产品基本情况** | | | | | |
| **项目** | | **数量** | | | |
| 2018年汞库存量（吨） | |  | | | |
| 2019年汞采购量（吨） | |  | | | |
| 2019年汞库存量（吨） | |  | | | |
| 2019年实际用汞量（吨） | |  | | | |
| **汞供应商** | | 2019年**汞采购量（吨）** | | | |
| 1. | |  | | | |
| 2. | |  | | | |
| … | |  | | | |
| **含汞废物回收处置企业名称** | | 2019年**转运量（吨）** | | | |
| 1. | |  | | | |
| 2. | |  | | | |
| **生产情况** | | | **数量** | | | |
| 生产线数量（条） | | |  | | | |
| 产能（万支） | | |  | | | |
| 2019年总产量（万支）  [含半成品] | | | 自罐汞产品 | |  | |
| 外销的罐汞半成品 | |  | |
| 2019年销售量销售量（万支） | | | 自罐汞产品 | |  | |
| 外部采购的罐汞半成品 | |  | |
| 2019年国内销售额（万元） | | |  | | | |
| 2019年出口额（万元） | | |  | | | |
| 2019年销售总额（万元） | | |  | | | |
| 2019年国内销售净利润（万元） | | |  | | | |
| 2019年出口销售净利润（万元） | | |  | | | |
| 2019年净利润总额（万元） | | |  | | | |
| **四、无汞替代品生产情况** | | | | | | |
| **项目** | | | | **数量** | | |
| 2019年镓铟锡体温计产量（万支） | | | |  | | |
| 2019年电子体温计产量（万支） | | | |  | | |
| 2019年红外体温计产量（万支） | | | |  | | |
| 2019年其他体温计产量（万支） | 名称1. | | |  | | |
| 名称2. | | |  | | |
| … . | | |  | | |

附表2

# 含汞血压计示范企业信息表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、企业基本信息** | | | | | | | |
| 企业名称 | |  | | | | | |
| 统一社会信用代码 | |  | | | | | |
| 注册地址（含邮政编码） | |  | | | | | |
| 所在经度 | |  | | 纬度 | | |  |
| 企业注册资金（万元） | |  | | 面积（平方米） | | |  |
| 股东名称及出资比例 | |  | | | | | |
| 截止2019年底固定资产（万元） | |  | | | | | |
| 是否有意向参与污染地块处置 | |  | | | | | |
| 法 人 |  | 职务： | | | 固话： | | |
| 手机： | | | 邮箱： | | |
| 联系人 |  | 职务： | | | 固话： | | |
| 手机： | | | 邮箱： | | |
| **二、企业持证基本情况** | | | | | | | |
| 营业执照（编号） | |  | | | 有效期 |  | |
| 医疗器械生产许可证（编号） | |  | | | 有效期 |  | |
| 医疗器械经营许可证（编号） | |  | | | 有效期 |  | |
| 污染物排放许可证（编号） | |  | | | 有效期 |  | |
| 含汞医疗器械注册证（编号） | | 1．  2．  3．  …… | | | 有效期 | 1．  2．  3．  …… | |
| **三、含汞血压计生产原料及产品情况** | | | | | | | |
| **项目** | | | **数量** | | | | |
| 2018年汞库存量（吨） | | |  | | | | |
| 2019年汞采购量（吨） | | |  | | | | |
| 2019年汞库存量（吨） | | |  | | | | |
| 2019年实际用汞量（吨） | | |  | | | | |
| **汞供应商** | | | 2019年**汞采购量（吨）** | | | | |
| 1. | | |  | | | | |
| 2. | | |  | | | | |
| … | | |  | | | | |
| **含汞废物回收处置企业名称** | | | **2019年转运量（吨）** | | | | |
| 1. | | |  | | | | |
| 2. | | |  | | | | |
| … | | |  | | | | |
| **生产情况** | | | **数量** | | | | |
| 生产线数量（条） | | |  | | | | |
| 产能（万台） | | |  | | | | |
| 2019年总产量（万台） | | | 自罐汞产品 |  | | | |
| 外销的罐汞半成品 |  | | | |
| 2019年销售量（万台） | | | 自罐汞产品 |  | | | |
| 外部采购的罐汞半成品 |  | | | |
| 2019年国内销售额（万元） | | |  | | | | |
| 2019年出口额（万元） | | |  | | | | |
| 2019年销售总额（万元） | | |  | | | | |
| 2019年国内销售净利润（万元） | | |  | | | | |
| 2019年出口销售净利润（万元） | | |  | | | | |
| 2019年净利润总额（万元） | | |  | | | | |
| **无汞替代品生产情况** | | | | | | | |
| **内容** | | | **数量** | | | | |
| 2019年血压表产量（万台） | | |  | | | | |
| 2019年电子血压计产量（万台） | | |  | | | | |

# 附件3

# 证明材料清单

1. 营业执照（复印件）
2. 无重大违法记录声明
3. 含汞医疗器械注册证（复印件）：注册证有效期应至少为6个月，不足6个月的需提供注册证延期证明。
4. 医疗器械生产许可证（复印件）
5. 医疗器械经营许可证（复印件）
6. 排放污染物许可证（正副本复印件或备案表-如有），
7. 项目立项文件、环评报告及环评批复或其他相关文件（含生产线、产能等信息页）
8. 用汞量：2019年汞采购发票、2018-2020年库存台账（复印件）
9. 产量：2019年含汞医疗器械与替代产品生产月报和生产年报（复印件）
10. 销售量：2019年销售发票、销售台账、库存台账（复印件）
11. 省级或市级环保部门推荐函（说明该企业基本情况、2019年监督性监测报告及情况说明、推荐理由等）

**复印件应能清晰辨识原件盖章单位及字迹，材料按顺序排序，装订成册，并在首页加盖公章。**

# 附件4

量化评估指标表

企业名称：

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目** | | **审核内容** | | | **审核结果** | |
| **以下为企业必须提交的材料（缺项或不符合要求视为无资格）** | | | | | | |
| 1. **资质要求** | | 1. 企业营业执照复印件 | | | □有 □无 | |
| 1. 含汞医疗器械生产证明材料 | | | □有 □无 | |
| 1. **环境管理要求** | | 环境  管理 | 1. 2018-2019年汞排放是否达标 | | □是 □否 | |
| 1. 2018-2019年含汞废物是否规范处置 | | □是 □否 | |
| 1. **其他** | | 保证  材料 | 1. 无重大违法记录声明 | | □有 □无 | |
| 1. 示范企业意向函，并承诺配套资金不低于拟获得的赠款金额的10倍 | | □有 □无 | |
| 1. 企业是否填报基本情况信息表 | | □是 □否 | |
| 1. 企业是否对所有材料加盖公章并出具真实性证明材料 | | □是 □否 | |
| **同时满足以上3个条件的企业才有资格进行技术方案评分** | | | | | | |
| **一级指标** | **二级指标** | | | **分值标准** | | **分值** |
| 1. **企业现状（10分）** | 1. 企业关于汞污染防治的管理措施 | | | □一般 1分  □良 3分  □优 5分 | | 5 |
| 1. 企业承诺资金配套额度 | | | □拟获赠款额的10-12倍 2分  □拟获赠款额的12倍以上 5分 | | 5 |
| 1. **技术路线（65分）** | **5.1生产淘汰与转型** | | | | | |
| 5.1.1企业添汞产品淘汰计划 | | | □2025年12月31日之前停产 0分  □2024年12月31日之前停产 2分  □2023年12月31日之前停产 4分  □2022年12月31日之前停产 6分 | | 6 |
| 5.1.2用汞量减少计划  （以2019年实际用汞量为基线） | | | □**含汞体温计企业：**  2022年减少20%以下，2023年减少30%以下 3分  □**含汞血压计企业：**  2022年减少40%以下，2023年减少60%以下 3分 | | 3 |
| □**含汞体温计企业：**  2022年减少20%（含20%）以上，2023年减少30%以上（含30%） 5分  □**含汞血压计企业：**  2022年减少40%（含40%）以上，2023年减少60%（含60%）以上 5分 | | 5 |
| 5.1.3企业转型计划 | | | □无或转产其他医疗器械 0分  □转产无汞体温计或无汞血压计 3分 | | 3 |
| 5.1.4 无汞替代产品研发及生产计划 | | | □无 0分  □有 3分 | | 3 |
| 5.1.5无汞替代品宣传推广计划 | | | □无 0分  □有 3分 | | 3 |
| 5.1.6 针对“生产淘汰与转型”技术方案的科学性与合理性 | | | □一般 1分  □良 7分  □优 10分 | | 10 |
| **5.2 汞无害化管理** | | | | | |
| 5.2.1针对“汞无害化管理”计划相应程度 | | | □一般 1分  □良 2分  □优 3分 | | 3 |
| 5.2.2针对“汞无害化管理”技术方案的科学性与合理性 | | | □一般 1分  □良 7分  □优 10分 | | 10 |
| 5.3**汞管理相关培训活动** | | | | | |
| 5.3.1针对 “组织汞管理相关培训活动”响应程度 | | | □一般 1分  □良 2分  □优 3分 | | 3 |
| 5.3.2针对 “组织汞管理相关培训活动”技术方案的科学性与合理性 | | | □一般 1分  □良 5分  □优 10分 | | 10 |
| **5.4 促进性别平等** | | | | | |
| 5.4针对“促进性别平等”内容的响应程度 | | | □一般 1分  □良 2分  □优 3分 | | 3 |
| **5.5 配合项目开展相关活动** | | | | | |
| 5.5针对“配合项目开展相关活动” 响应程度 | | | □一般 1分  □良 2分  □优 3分 | | 3 |
| **5.6 总结示范经验和成果** | | | | | |
| 5.6 针对“总结示范经验和成果” 响应程度 | | | □一般 1分  □良 2分  □优 3分 | | 3 |
| **6.组织实施（10分）** | 6.1 团队人员组成、专业及分工的合理性 | | | □一般 1分  □良 3分  □优 5分 | | 5 |
| 6.2 技术方案实施进度安排的合理性 | | | □一般 1分  □良 3分  □优 5分 | | 5 |
| **7.资金分配情况（10分）** | 1. 预算分配详细程度 | | | □一般 1分  □良 3分  □优 5分 | | 5 |
| 1. 项目预算使用分配的合理性 | | | □一般 1分  □良 3分  □优 5分 | | 5 |
| **8.其他项（5分）** | 1. 是否有地方环保部门出具的推荐信 | | | □是 5分  □否 0分 | | 5 |
| **合计** | | | | | | 100 |