**中国履行《关于汞的水俣公约》能力建设项目**

**陕西省履行水俣公约行动计划编制**

**子项目工作大纲(CN-15)**

1. **背景**

汞是在常温下呈液态的重金属，因具有持久性、易迁移性、高生物富集性和高生物毒性等特性，且可在大气和食物链中长期存在并可远距离迁移，被全球视为一类重要的有毒有害环境污染物。

国际社会高度重视汞污染控制的问题。经过5次政府间谈判，《关于汞的水俣公约》（以下简称“公约”）于2013年1月达成。2013年10月10日，包括中国在内的91个国家和政府签署了公约。公约自2017年8月16日起生效。

中国是汞的生产、使用和排放大国。公约管控的原生汞矿开采、含汞电池等添汞产品生产、电石法聚氯乙烯用汞工艺、燃煤电厂等大气汞排放和释放、含汞废物和污染场地等涉汞行业和领域，在中国均存在。公约不仅对上述涉汞行业和领域提出了明确的管控时限和措施要求，公约还对资金机制、能力建设、健康、信息交流、监测、报告、成效评估等程序性义务进行了明确规定。

为推动中国全面履行公约义务，需制定指导中国履约的纲领性文件——中国履行《关于汞的水俣公约》国家战略与行动计划，并提高中国的履约能力，环境保护部环境保护对外合作中心在世界银行的支持下开发了中国履行《关于汞的水俣公约》能力建设项目。项目于2016年7月获得全球环境基金（GEF）批准并获得800万美元的赠款资助，项目实施周期为四年，拟通过开展相关调查、监测和战略制定等活动，制定分行业汞削减淘汰战略和行动计划，汇总完成中国履约国家战略编制，并在湖南省、陕西省和贵州省铜仁市开展汞流向报告制度、含汞污染场地风险评估、含汞废物回收处置技术可行性研究、大气汞监测能力提高和成果宣传等试点活动，以提高湖南省、陕西省、贵州省铜仁市和国家的履约能力。



**陕西省能力建设试点活动框图**

按照项目总体安排，拟聘请有资质的单位承担陕西省履行水俣公约行动计划编制子项目。

1. **子项目目标**

本子项目的目标是制定指导陕西省履行公约削减淘汰汞生产、使用和排放的陕西省履行水俣公约行动计划，并研究提出需优先出台的省级政策法规标准建议稿，并按照项目的环境和社会影响框架文件，充分考虑对妇女和儿童以及本地居民和性别间差异性的影响。

1. **子项目主要工作内容**

本子项目的主要工作内容如下：

**（一）组织开展汞流向报告试点活动**

参加项目组织的汞流向报告试点活动培训，在陕西省环境保护厅的协助下，组织陕西省内现有的汞生产、使用和排放企业按照汞流向报告表格的要求，填报2016年和2017年汞生产、销售、使用、库存、排放、释放、废物和污染场地等信息，并利用项目开发的汞流向报告信息管理系统，对各企业填报的信息进行录入、核实、汇总和分析，编写陕西省2016年和2017年汞流向报告试点活动报告，掌握2016年和2017年陕西省汞生产、使用和排放情况，分析陕西省涉汞企业的行业和地区分布特点，明确陕西省履约的重点行业和领域，为制定陕西省履行水俣公约行动计划提供数据基础。同时，总结试点活动的成果和经验，分析试点活动存在的问题并提出完善建议，为在全国开展汞流向报告工作积累经验。

**（二）编制陕西省履行水俣公约行动计划**

研究分析公约要求，调研梳理陕西省主要的涉汞法规政策标准要求，分析相关政策法规标准的实施现状，基于陕西省涉汞行业现状，识别陕西省履行水俣公约的差距和需求，跟进国家履约战略和行动计划制定工作，明确陕西省履行水俣公约的总体目标和阶段目标，研究提出陕西省履行水俣公约的具体措施、行动计划、资金需求和保障措施，编制陕西省履行水俣公约行动计划。陕西省履行水俣公约行动计划编制还应按照项目的环境和社会影响框架文件，充分考虑对妇女和儿童以及本地居民和性别间差异性的影响。在陕西省环境保护厅的支持下，征求相关利益方（包括相关管理部门、协会或企业等）对陕西省履行水俣公约行动计划的意见，并将完善后的陕西省履行水俣公约行动计划提交陕西省环境保护厅审批，以推动国家履约战略和行动计划中相关目标和行动计划的实现和实施。

**（三）开展陕西省优先制修订政策法规标准研究**

为推动陕西省履行水俣公约行动计划的实施，针对陕西省履行水俣公约行动计划编制过程中识别的重点行业或领域，研究提出优先完善的省级法规政策标准计划，对拟优先完善的省级法规政策标准进行研究，编制陕西省优先制修订政策法规标准建议稿。

**（四）参与项目相关的会议与活动**

根据项目进展要求，参加项目专题研讨会、进展沟通会、年度协调会、成果宣传活动、项目总结会等，根据会议需要做专题发言及提供相关技术支持。

1. **子项目产出**

本子项目的产出及相应的提交时间和要求如下：

表1 成果及提交时间列表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 可交付成果 | 时间表 |
|  | 陕西省履行水俣公约行动计划框架初稿（中文） | 2018年10月31日前提交 |
|  | 陕西省2016年、2017年汞流向报告试点活动报告初稿（中英文版） | 2019年4月30日前提交 |
|  | 陕西省2016年、2017年汞流向报告试点活动报告定稿（中英文版） | 2019年8月31日前提交 |
|  | 陕西省履行水俣公约行动计划初稿（中英文版） | 2019年6月30日前提交 |
|  | 陕西省履行水俣公约行动计划定稿（中英文版） | 2020年3月31日前提交 |
|  | 陕西省优先制修订政策法规标准建议稿初稿 | 2019年9月30日前提交 |
|  | 陕西省优先制修订政策法规标准建议稿定稿 | 2020年3月31日前提交 |

1. **支付进度**

表2 支付进度产出表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 产出 | 支付时间 | 支付比例 |
| 1 | 合同签署后预付款 | 合同签署后30天内 | 10% |
| 2 | 陕西省履行水俣公约行动计划框架初稿（中文）（2018年10月31日前提交） | 收齐所有报告后30天内 | 20% |
| 陕西省2016年、2017年汞流向报告试点活动报告初稿（中英文版）（2019年4月30日前提交） |
| 3 | 陕西省履行水俣公约行动计划初稿（中英文版）（2019年6月30日前提交） | 收齐所有报告后30天内 | 40% |
| 陕西省2016年、2017年汞流向报告试点活动报告定稿（中英文版）（2019年8月31日前提交） |
| 陕西省优先制修订政策法规标准建议稿初稿（2019年9月30日前提交） |
| 4 | 陕西省履行水俣公约行动计划定稿（中英文版）（2020年3月31日前提交） | 收到报告后30天内 | 30% |
| 陕西省优先制修订政策法规标准建议稿定稿（2020年3月31日前提交） |

1. **子项目时间安排**

本子项目实施周期共计18个月，具体时间安排如表3。

表3 子项目时间安排表

| **时间（月）****子项目活动内容** | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| --- | --- | --- | --- |
| 10月 | 11月 | 12月 | 1月 | 2月 | 3月 | 4月 | 5月 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 | 12月 | 1月 | 2月 | 3月 |
| 陕西省履行水俣公约行动计划框架初稿（中文） | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 参加项目组织的汞流向报告试点活动培训 |  |  | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 组织陕西省内现有的汞生产、使用和排放企业按要求填写汞流向报告表格，并将填报数据录入项目开发的汞流向报告信息管理系统 |  |  | √ | √ | √ | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 编写并提交陕西省2016年和2017年汞流向报告试点活动报告初稿（中英文） |  |  |  |  |  |  | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 核实填报数据，修改并提交陕西省2016年和2017年汞流向报告试点活动报告定稿（中英文） |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ |  |  |  |  |  |  |  |
| 研究分析公约要求，调研梳理陕西省主要的涉汞法规政策标准要求，分析相关政策法规标准的实施现状 | √ | √ | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 研究提出优先完善的省级法规政策标准计划 |  |  |  | √ | √ | √ | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 开展优先完善的省级法规政策标准研究 |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ |  |  |  |  |  |  |  |
| 提交陕西省优先制修订政策法规标准建议稿初稿（中英文） |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ |  |  |  |  |  |  |
| 讨论并修改陕西省优先制修订政策法规标准建议稿初稿 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ |  |
| 基于陕西省涉汞行业现状及履约需求，编制并提交陕西省履行水俣公约行动计划初稿（中英文） |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 讨论并修改陕西省履行水俣公约行动计划初稿 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ |  |  |  |  |
| 提交陕西省履行水俣公约行动计划定稿（中英文） |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ |
| 提交陕西省优先制修订政策法规标准建议稿定稿（中英文） |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ |

1. **承担单位资质要求**

**（一）单位资质要求**

1. 具有五年或以上相关规划、政策或标准编制经验；
2. 熟悉陕西省涉汞行业基本情况；
3. 具有丰富的研究报告写作经验；
4. 具有国际合作项目实施经验。
	1. **成员资质要求**

1．子项目负责人

1. 团队负责人应具有正高级职称，具有较强的组织沟通和协调能力，具有十年环境领域工作经验；
2. 拥有五年或以上相关化学品调查工作经验者优先；
3. 具有编写宏观战略或规划等政策性文件的经验；
4. 具有较强组织沟通和协调能力。

2. 主要成员

1. 具有五年及以上环境领域工作经验，至少拥有高级职称的核心成员3-5人；
2. 熟悉《关于汞的水俣公约》要求和陕西省涉汞行业基本现状；
3. 熟悉战略或规划等政策性文件编写要求；
4. 英文听说读写能力较强。

3. 其他成员

1. 具有健康管理和监测方面的调研和分析经验；
2. 优秀的英文听说读写能力。

表4 子项目团队工作量安排

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 职务 | 工作内容 | 工作量（人月） |
| 项目负责人 | 1. 总体负责项目工作方案制定和实施
 | 4.5 |
| 1. 参与项目相关会议和活动
 | 1.5 |
| **小计** | 6 |
| 主要成员 | 1. 组织开展汞流向报告试点活动
 | 4 |
| 1. 编制陕西省履行水俣公约行动计划
 | 3 |
| 1. 开展陕西省优先制修订政策法规标准研究
 | 2 |
| **小计** | 9 |
| 其他成员 | 1. 资料收集、数据整理等工作
 | 1.5 |
| 1. 为各项任务开展提供支持
 | 1 |
| **小计** | 2.5 |
| **合计** | 17.5 |

1. **子项目工作费用和服务需求**

表5 子项目工作费用和服务需求明细表

| **序号** | **类别** | **工作内容** |
| --- | --- | --- |
|  | 文献资料查阅 | 研究所用纸质图书、统计、地方资料，具体为：1. 中文文献；
2. 图书、统计年鉴、报告等；
3. 国外文献
 |
|  | 交通 | 包括因工作需要（外出开会、加班、外出联络等等）产生的市内交通费；包括往返旅费、住宿费、餐费、出差补助；工作所需通讯费用 |
|  | 会议 | 由项目承担方举办的内部会议，包括评审会、报告讨论会、进展沟通会等（约20人次，2天，5次） |
|  | 办公用品采购 | 报告打印、复印、印刷资料制作费用 |

1. **项目实施机构提供的支持**

1.提供其他相关项目成果；

2.就本子项目相关技术内容或成果与其他子项目承担单位或专家进行协调。