附件2

 **“全球环境基金—中国聚氯乙烯生产汞削减及最小化示范项目”****子项目聚氯乙烯行业机构政策监管能力加强方案**

**工作大纲**

1. **项目背景**

汞及其衍生物有机汞，因具有持久性、易迁移性、高生物富集性和高生物毒性等特性，作为一类重要的有毒有害环境污染物可在大气和食物链中长期存在并可远距离迁移。其中的甲基汞，可以对人体神经系统、血液系统、心血管系统及骨骼系统等造成永久性伤害，尤其对儿童的智能、行为以及发育产生严重影响。

国际社会对汞污染及控制的问题给予高度重视，自2010年以来，联合国环境署（UNEP）就拟定一项具有全球法律约束力的汞问题文书组织了5次政府间谈判。2013年10月，包括中国在内91个国家和政府签署了《关于汞的水俣公约》，采取全球行动减少汞对人体健康和环境的风险，并将全球环境基金（GEF）作为该公约的临时资金机制，支持发展中国家开展汞污染防治和淘汰工作。但同时公约也要求所有缔约方至2020年时氯乙烯单体（VCM）生产的用汞量在2010年使用量的基础上减少50%，采取措施减少汞向环境中的排放和释放。

目前，中国总的汞使用量大概在1000吨左右，约占世界总量的50%，已经成为世界上最大汞的生产国和消费国。电石法-聚氯乙烯（PVC)生产是中国最大的用汞行业，该工艺使用煤为原料首先生产VCM，汞作为一种催化剂加速化学反应，生产过程中会产生废汞触媒、含汞活性炭、含汞污泥、含汞盐酸和含汞碱液等，存在严重的环境风险。

为减少聚氯乙烯行业汞的使用和排放以及对人体健康和生态环境危害，切实履行《关于汞的水俣公约》，联合国工业发展组织（UNIDO）与环境保护部对外合作中心（FECO）合作共同开发“中国聚氯乙烯生产汞削减及最小化示范项目”(以下简称VCM项目)。VCM项目已于2015年4月28日获批，并将在2016年10月31日前完成项目文件（PD）的编写，作为下一步项目正式实施的大纲和整体规划。

1. **工作目标**

总体工作目标是调研我国聚氯乙烯行业政策和管理机构现状，编制聚氯乙烯行业政策和管理能力加强方案，提出汞示范项目利益相关方参与方案。

另对项目PD框架和内容提出具有建设性和可操作性的意见或建议，协助完成项目PD。

1. **工作内容**

项目主要内容包括：

（一）我国聚氯乙烯行业政策和管理机构现状

梳理和分析目前我国目前已经出台的聚氯乙烯和汞触媒行业生产、经营、污控和废物管理涉及的相关法律、法规、条例、标准、部门通知、行业规划和技术规范等政策法规现状，总结我国聚氯乙烯行业政策列表。

分析聚氯乙烯和汞触媒行业生产、污控和废物管理涉及的相关管理部门和机构现状，总结我国聚氯乙烯行业管理机构框图。

（二）我国聚氯乙烯行业政策和管理能力加强实施方案

对照水俣公约履约要求，分析我国聚氯乙烯行业政策和管理机构差距，提出政策、机构和监管能力加强方案，建议至少包括：

* 政策、法规、标准、规划和规范制修订列表，分析各项政策法规的必要性和意义；
* 监测和监督和管理机构组建和调整方案，分析其必要性和意义；
* 监测和监督和管理部门和行业管理人员的政策法规实施能力加强和提升方案，列出拟开展活动和相关预算。

（三）聚氯乙烯汞示范项目利益相关方参与方案

分析聚氯乙烯汞示范项目相关活动中涉及到的主要利益相关方，有重要利益的机构、个人或团体。通过重要性和影响力矩阵分析对每个利益相关方的利益、影响和重要性的评估，设计行动方案确保项目的成功实行。

（四）参与项目相关会议和活动

根据项目要求，参加项目启动会、项目指导委员会会议、项目协调会及项目总结会等会议，协助项目实施机构进行实施进度的监督和管理，为项目PD编写提供技术支持和建议。

1. **工作成果及进度要求**

1. 聚氯乙烯行业政策机构现状及能力加强活动实施计划（中文版，合同签署1个月内提交）；

2. 我国聚氯乙烯行业政策和管理能力加强实施方案（英文版，合同签署2个月内提交）；

3. 聚氯乙烯汞示范项目利益相关方参与方案（英文版，合同签署3个月内提交）；

4. 完成所有工作并提交项目总结报告（中、英文版，2016年9月30日之前）。

1. **工作时间**

项目期为合同签署至2016年10月。

1. **资质要求**
2. 熟悉《关于汞的水俣公约》要求；
3. 熟悉我国聚氯乙烯行业政策和管理机构现状；
4. 熟悉国内外聚氯乙烯行业总体情况；
5. 熟悉全球环境基金关于能力建设和利益相关方分析的要求；
6. 具有较强的组织沟通协调能力；
7. 具有丰富的调研经验和技术报告编写经验；
8. 子项目承担单位的团队中，至少一人具有副研究员或以上职称，熟悉《关于汞的水俣公约》，至少一人具有较强的英语听说读写能力，至少一人熟悉国内外聚氯乙烯行业总体情况。

**七、经费**

2万美元，约12.7万人民币，经费渠道为“中国聚氯乙烯生产汞削减及最小化示范项目准备金”。

| 序号 | 预算科目名称 | 金额（万元） | 明细 | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 咨询劳务费 | 5.5 | 技术咨询：3人月，小计3万元；劳务费：5人月，小计2.5万元。 | 主要参与人员为本项目工作的技术咨询和劳务费； |
| 2 | 专家评审费 | 1.0 | 聘请专家咨询：10人天，小计1万元。 | 用于专家评审费用用于打印、复印、出版印刷等 |
| 3 | 差旅费 | 2.0 | 拟外出考察2次，5人次。机票费用1.5万元，住宿伙食和市内交通5000元。 | 用于异地往返车费、食宿费及异地交通费 |
| 4 | 会议费 | 2.0 | 项目讨论会4次，每次约5000元，小计2万元。 | 用于召开项目研讨会 |
| 5 | 办公资料费 | 1.0 | 文献检索、图书和相关资料购置费。 | 用于相关资料收集、办公材料及通讯等费用 |
| 6 | 翻译费 | 0.7 | 报告翻译费。 | 用于项目产出翻译 |
| 7 | 不可预见费 | 0.5 | 为无法预知情况的发生而提前准备的费用预算 | 约3.5% |
| 小计 |  | 12.7 |  |  |